

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Przylęku projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej na 2011 rok z uwagą zamieszczoną w pkt 1 uzasadnienia;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2011 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem Nr 65/V/2010 z dnia 12 listopada 2010 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2011.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych / Dz.U. nr 157 , poz.1240 z późn.zm/ w szczególności działu V, rozdziału I oraz art.235-237 rozdziału 3 ustawy.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził , że projekt uchwały budżetowej opracowany został zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami , zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych .

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2011 prognozuje się **dochody w wysokości 17.467.486 zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 15.704.209 zł. i majątkowych w kwocie 1.763.277 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 17.897.388 zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 15.064.325 zł. i majątkowe w kwocie 2.833.063 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym zgodnie z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art.222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. **Wnosi się uwagę, że rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości niezgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).** Zgodnie z tym przepisem rezerwa ta powinna być zaplanowana w wysokości stanowiącej co najmniej 0,5% wydatków ogółem pomniejszonych o kwotę wydatków majątkowych, na wynagrodzenia oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury. Oddzielnie sporządzono tabelę wydatków inwestycyjnych na rok 2011. Dodatkowe elementy uchwały budżetowej (jak np. Tabela nr 3) powinna określić Rada (np. w uchwale proceduralnej) na podstawie art.212 ust.1 pkt.10 ufp.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu. Deficyt w wysokości 429.902zł. zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów. Przedstawiony deficyt stanowi 2,5% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 686.400 zł. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, które planuje się sfinansować przychodami z kredytu. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.116.302 zł., a rozchody 686.400zł. Gmina może zgodnie z obowiązującymi przepisami planować zobowiązania w wysokości przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po skorygowaniu wskazanych w opinii nieprawidłowości może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2011. W związku z rozporządzeniem MF z 2 marca w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...) (Dz.U.Nr 38, poz.207), należy dokonać analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej pod kątem zgodności z wprowadzonymi wym. rozporządzeniem zmianami.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja