
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Warszawie
Zespół w Radomiu
26-600 Radom, ul. Żeromskiego 53



Radom, dnia 7 grudnia 2011 r.

SO-Ra.1373. 451.11

**Wójt Gminy
Przyłęk**

W załączeniu przesyłamy uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu nr : Ra .451.2011 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012.
Z treścią niniejszej uchwały proszę zapoznać Radę Gminy przed uchwaleniem budżetu .

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

Do wiadomości :

1. Przewodniczący Rady Gminy.
2. Prezes RIO.
- 3.a/a

Uchwała nr : Ra. 451.2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Przylęku projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. Nr 55 z 2001 r., poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz

Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie z uwagą w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Przylęk projekt Uchwały Budżetowej na 2012 rok .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony z Zarządzeniem Nr 33/2011 z dnia 10 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy . W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W §3 uchwały budżetowej należało w pkt 1) określić „ limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu”, a ponadto w przyjętym kształcie budżetu bezprzedmiotowy jest limit ustalony w §3 pkt 2) i limit ustalony w§3 pkt.3) projektu uchwały (art.212 ust.1 pkt.6 uofp).

Upoważnienie dla Wójta zaproponowane w §8 ust.4) projektu uchwały budżetowej w części dotyczącej wynagrodzeń winno dotyczyć dokonywania zmian w budżecie polegających na zmianie planu wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami. Wydatki z tyt. uposażeń nie występują w budżecie gminy, a zmian w planie wydatków w zakresie pochodnych od wynagrodzeń Wójt może dokonywać na podstawie upoważnienia ustawowego (tj. art. 257 uofp.).

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

W projekcie budżetu na rok 2012 prognozuje się **dochody w wysokości 17.622.182 zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 16.852.505 zł. i majątkowych w kwocie 769.677 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 17.107.582 zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 15.546.246 zł. i majątkowe w kwocie 1.561.336 zł . W projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. przewiduje się nadwyżkę budżetu w kwocie 514.600 zł., stanowiącą dodatnią różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu Gminy, a jednocześnie zaplanowano pożyczkę w kwocie 150.000 zł. , która jak wynika z Tabeli nr 3 do projektu , ma stanowić źródło finansowania zadania inwestycyjnego. ***Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowanie pożyczki jako źródła sfinansowania wydatków w sytuacji planowanej nadwyżki budżetowej jest sprzeczne z art.89 ust.1 ustawy o finansach publicznych, określającym przeznaczenie zaciąganych przez jst. kredytów , pożyczek i emitowanych obligacji.***

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych , gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego tj. zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 30.000 zł. tj. w wysokości 0,17% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych (0,1%-1% wydatków budżetu).

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości 50.000 zł., zgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

Zwracamy uwagę na konieczność uwzględnienia w budżecie wydatków na nowe zadania wprowadzone ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149, poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Nowe zdania wprowadziła również ustawa z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi do lat 3 (Dz.U.Nr 45, poz.235).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także tabelę wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

Stosownie do art.229 uofp. zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag i dokonaniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012 .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały
Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja